

Paul Bergsøes Vej 6
2600 Glostrup

Magnoliavej 2-4
5250 Odense SV

Telefon 4343 6000
teknig@teknig.dk
www.teknig.dk

Email: sra@teknig.dk

Dato: 6. december 2019

Side 1/5

journalnummer 2019-89852.

Høring over forslag til lov om ændring af lov om fremme af besparelser i energiforbruget, lov om fremme af energibesparelser i bygninger, afskrivningsloven og ligningsloven samt ophævelse af en række love under Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets område

TEKNIQ Arbejdsgiverne takker for muligheden for at afgive kommentarer til høringen af lovforslaget. TEKNIQ Arbejdsgiverne finder det positivt, at der som følge af Energifaftalen af 29. juni 2018 iværksættes initiativer, der kan understøtte udfasingen af brugen af fossile brændsler til bygningsopvarmning samt delvis opfyldelse af Danmarks energispareforpligtelse i henhold til Bygningsdirektivet. TEKNIQ Arbejdsgiverne bakker således op om de hensyn, der varetages med bekendtgørelsen.

De centrale elementer i lovforslaget er efter TEKNIQ Arbejdsgivernes vurdering hhv. erhvervspuljen, bygningspuljen og skrotningsordningen. Bygningspuljen og Erhvervspuljen er mere overordnet beskrevet, mens der er arbejdet mere med skrotningsordningen.

Bygningspuljen

Med lovforslaget skabes der hjemmel til at etablere den såkaldte bygningspulje, der skal understøtte energirenoveringer i bygninger. Det fremgår af Energifaftalen, at indsatsen skal indrettes, så der sikres så høj additionalitet som muligt. Samtidig lægges der op til, at ansøgerne skal konkurrere mod hinanden i flere årlige ansøgningsrunder, hvor størst energibesparelse pr. m² favoriseres, hvilket skal give flere dybe renoveringer.

Det er TEKNIQ Arbejdsgivernes vurdering, at disse forskellige hensyn kan risikere at være modsatrettede.

TEKNIQ ARBEJDSGIVERNE

Ansøgning i runder frem for løbende behandling vil i højere grad understøtte planlagte renoveringer end løbende renoveringer, hvor man ikke nødvendigvis har tid til at vente flere måneder på svar på en ansøgning. Planlagte projekter må som udgangspunkt forventes at være mindre additionelle end andre typer projekter.

Dybe renoveringer omfatter typisk investeringer i klimaskærmen, vinduer og ventilation, som ud fra en gennemsnitsbetragtning har en lavere additionalitet end investeringer i områder som fx kedler eller bygningens varmeanlæg.

Et fokus på flest mulige besparelser pr. m2 vil umiddelbart favorisere energibesparelser i mindre bygninger, da identiske projekter vil give den største besparelse pr. m2.

Erhvervspulje

Det vurderes, at der er risiko for at puljen tilrettelægges på en måde, så den i højere grad kommer store virksomheder til gavn, end SMV'ere, som

Ansøgning i runder frem for løbende behandling vil i højere grad understøtte planlagte renoveringer end løbende renoveringer, hvor man ikke nødvendigvis har tid til at vente flere måneder på svar på en ansøgning. I praksis vil det betyde, at store virksomheder, som systematisk arbejder med vedligeholdelse af deres produktionsapparat, og som lang tid i forvejen kan søge om tilskud til vedligeholdelsesarbejder, vil komme til at dominere i ordningen.

Planlagte renoveringer må som udgangspunkt forventes at være mindre additionelle end andre tiltag. Samtidig kan ikke additionelle projekter i sagens natur undvære tilskud, hvorfor de kan acceptere meget lave tilskud, og dermed udkonkurrere andre projekter, som vil være afhængige af tilskud, for at blive gennemført. Derfor er der risiko for at mange af de støttede projekter ikke vil være additionelle.

På den baggrund ønsker TEKNIQ Arbejdsgiverne, at Energistyrelsen i den endelige udformning af støtteordningen sikrer, at der også er let adgang til puljen for mindre virksomheder og at der er et stærkt fokus på at sikre additionalitet.

Skrotningsordning

Med lovforslaget indføres hjemmel til at støtte varmepumper på abonnement. Det nærmere indhold af støtteordningen vil blive fastlagt i løbet af 1. halvdel af 2020. Materialet efterlader tvivl om Energistyrelsen har inddraget erfaringerne med den nuværende støtteordning – uanset det af styrelsens egen evaluering står klart at ordningen har haft meget moderat succes.

Generelle overvejelser

Paul Bergsøes Vej 6
2600 Glostrup

Magnoliavej 2-4
5250 Odense SV

Telefon 4343 6000
tekniq@tekniq.dk
www.tekniq.dk

Email: sra@tekniq.dk

Dato: 6. december 2019

Side 2/5

TEKNIQ ARBEJDSGIVERNE

Varmepumper på abonnement kan nå en målgruppe, som har svært ved at skaffe finansiering til køb af en varmepumpe. Derfor har tilbud om varmepumper på abonnement en berettigelse på lige fod med andre forretningsmodeller som f.eks. salg og ejerskab af en varmepumpe.

Udrulningen af varmepumper på abonnement er gået langsommere end forventet, og flere af de oprindelige støttemodtagere har trukket sig fra ordningen eller reduceret deres engagement i den. Omvendt har andre aktører valgt at etablere sig på markedet for varmepumper på abonnement uden støtte fra Energistyrelsen. Det rejser spørgsmålet, om rammerne omkring varmepumper på abonnement, er udformet hensigtsmæssigt. Med de betingelser som i dag stilles for at modtage støtte til varmepumper på abonnement, vurderer TEKNIQ Arbejdsgiverne, at det vil blive uhyre vanskeligt at sikre den udbredelse af varmepumper, som rammen for støtten muliggør. Samtidig vil ordningen blive voldsomt konkurrenceforvridende overfor andre forretningsmodeller på markedet.

Støtteordningens effekt på varmepumpemarkedet

Evalueringen af Energistyrelsens abonnementsordning har vist, at de udvalgte fire virksomheder har haft meget varierende succes. I samme periode har andre spillere etableret sig på markedet for varmepumper på abonnement, uden at modtage statstilskud. Tanken med den oprindelig støtteordning var at etablere et "brohoved" for virksomheder, som gav hjælp i en kort opstartsperiode for at hjælpe den nye forretningsmodel på vej, og at virksomheder herefter skulle konkurrere med andre varmepumper i markedet.

Med lovforslaget lægges op til at udvide støtteordningen, så den i absolutte tal får et væsentlig større omfang end den oprindelige ordning. Dermed får den også væsentlig større effekt på markedet end den nuværende ordning. TEKNIQ Arbejdsgiverne vurderer, at en udvidelse af støtteordningen vil få mærkbare konsekvenser for de mange aktører, som i dag lever af at installere og servicere varmepumper på almindelige markedsvilkår. Dermed vil støtteordningen flytte markedsandele fra traditionelle installatørvirksomheder til energitjenesteleverandører. Forretningsmodeller skal naturligvis have plads til at udfolde sig i markedet, når det sker som led i en fri konkurrence. TEKNIQ Arbejdsgiverne finder det da også positivt at bruge offentlige støttemidler til generelt at udbrede varmepumper og derigennem at bidrage til den grønne omstilling. Til gengæld finder vi det uacceptabelt, at bruge offentlige støttekrone på at favorisere en bestemt forretningsmodel på bekostning af andre – det er ikke en offentlig opgave. Offentlig støtte kan gives til at understøtte udbredelsen af varmepumper – ikke til bestemte forretningsmodeller.

TEKNIQ Arbejdsgiverne er bekymret for at Energistyrelsen - hvis ordningen ikke giver den ønskede effekt - vil se sig kaldet til at øget tilskuddet pr. installeret varmepumpe for at øge antallet af varmepumper. Et sådant tiltag vil nok opbruge støtteordningens midler, men det vil være omkostningsmæssigt ineffektiv og det vil yderligere forvride konkurrencen på varmepumpemarkedet.

Paul Bergsøes Vej 6
2600 Glostrup

Magnoliavej 2-4
5250 Odense SV

Telefon 4343 6000
teknig@teknig.dk
www.teknig.dk

Email: sra@teknig.dk

Dato: 6. december 2019

Side 3/5

Statsstøtte

Varmepumper på abonnement har, som det også beskrives i de almindelige bemærkninger, været omfattet af statsstøtte i perioden 2016 og frem til 2020. Støtten er blevet givet til fire (oprindeligt fem) energitjenesteleverandører. Som det fremgik af høringsbrevet i forbindelse med høringen af bekendtgørelse nr. 807 af 23. juni 2016 (Energistyrelsen j. nr. 2016-1252), som støtten til de fire energitjenesteleverandører oprindeligt havde hjemmel i, var formålet med støtteordningen at *"fremme etableringen af et marked for levering af varme fra individuelle varmepumper til bygningsopvarmning."* Det må derfor lægges til grund, at støtten til de fire virksomheder skulle begrænses til alene at omfatte markedsetablering.

Det fremgår af lovforslagets specielle bemærkninger, at ordningen nu forventes at kunne indrettes under den generelle gruppefritagelsesforordning for statsstøtte. I så fald er der ikke længere tale om støtte til midlertidig markedsetablering, men åbnet for en generel støtteadgang til denne bestemte forretningsmodel. Det fremgår ikke dog ikke nærmere hvad der ligger bag den ønskede ændring og det burde forslaget have indeholdt en beskrivelse af.

Gentænkt varmepumper på abonnement

Såfremt det fortsat ønskes at støtte varmepumper på abonnement, bør ordningen i det mindste justeres, så den også giver adgang til støtte for bygningsejere, der ønsker at eje en varmepumpe og der bør være lige adgang til støtten for alle aktører på markedet.

På den baggrund foreslår vi at abonnementsmodellen justeres, så den baseres på følgende grundlæggende principper, med mulighed for at man som leverandør videreudvikle konceptet:

- Varmepumpe med finansiering
- Garanti for virkningsgrad.
- Årlig lovpligtig service inkl. kontrol af varmepumpens virkningsgrad
- Installation af VE-godkendt virksomhed
- Udvidet garanti på varmepumpen
- Der gives mulighed for at kunden selv afregner el til varmepumpen

Den væsentligste forskel i forhold til den nuværende model vil være, at kunder i sådan model kan vælge selv at afregne forbrugt el overfor forsyningsselskabet frem for at afregne varme med energitjenesteselskabet. Til gengæld gives bygningsejeren en garanti for virkningsgraden som kontrolleres ved et årligt eftersyn. TEKNIQ Arbejdsgiverne vurderer, at denne model vil være væsentligt enklere for virksomheder at administrere, hvilket betyder, at markedet vil blive åbnet op over for nye spillere og partnerskaber på markedet. Dermed vil ordningen kunne styrkes betydeligt, samtidig med at de hensyn, som oprindeligt lå til grund for udviklingen af varmepumper på abonnement, vil blive varetaget. Endelig vurderer vi at modellen i højere grad vil være forenelig med EU's statsstøtteregler end en evt. udvidelse af den nuværende ordning.

Paul Bergsøes Vej 6
2600 Glostrup

Magnoliavej 2-4
5250 Odense SV

Telefon 4343 6000
tekniq@teknig.dk
www.teknig.dk

Email: sra@teknig.dk

Dato: 6. december 2019

Side 4/5

TEKNIQ ARBEJDSGIVERNE

TEKNIQ Arbejdsgiverne står naturligvis til rådighed for en uddybning af vores høringssvar.

Med venlig hilsen

Simon O. Rasmussen
Underdirektør

Paul Bergsøes Vej 6
2600 Glostrup

Magnoliavej 2-4
5250 Odense SV

Telefon 4343 6000
teknig@teknig.dk
www.teknig.dk

Email: sra@teknig.dk

Dato: 6. december 2019

Side 5/5