

Energistyrelsen

Pr. mail til: ens@ens.dk
jepv@ens.dk

Paul Bergsøes Vej 6
2600 Glostrup

Magnoliavej 2-4
5250 Odense SV

Telefon 4343 6000
teknig@teknig.dk
www.teknig.dk

Mobil: 28737339
Email: trh@teknig.dk

Dato: 10. september 2020

Side 1/5

Høring af bekendtgørelse om tilskud til individuelle varmepumper ved skrotning af oliefyr (skrotningsordningen)

Energistyrelsen har med brev af den 27. august fremsendt ovennævnte udkast til bekendtgørelse og har anmodet om at modtage bemærkninger til høringsudkastet senest den 10. september 2020.

Udkastet til bekendtgørelse - herefter benævnt "udkast" giver TEKNIQ Arbejdsgiverne anledning til følgende bemærkninger.

Udfasning af oliefyr til fordel for varmepumper er et vigtigt forretningsområde for TEKNIQ Arbejdsgivernes medlemsvirksomheder. Vi har stor indsigt i området og de vilkår, virksomhederne arbejder under, og indgår gerne i det fortsatte samarbejde på området.

Vi bemærker, at udkastet er en implementering af Klimaaftalen fra af 22. juni 2020 og har til hensigt at ændre den gældende bekendtgørelse 853 af 10. juni 2020, som udsprang af Energiaftalen af 29. juni 2018, hvor parterne blev enige om at understøtte udfasningen af oliefyr og derfor etablerede en pulje på 20 mio. kr. årligt med tilskud til installation af individuelle varmepumper i forbindelse med skrotning af oliefyr. TEKNIQ Arbejdsgiverne bakker op om de hensyn, der varetages med bekendtgørelsen.

TEKNIQ Arbejdsgiverne bemærker, at aftaleteksten fra såvel Klimaaftalen og Energiaftalen giver relativt vide rammer for den konkrete udformning af puljen. Dog fremgår det af Klimaaftalen, at den konkrete udmøntning aftales mellem parterne på baggrund af oplæg fra regeringen. TEKNIQ Arbejdsgiverne opfordrer til, at det præcise indhold i denne aftale offentliggøres og gøres til grundlag for udkastet.

TEKNIQ Arbejdsgiverne har tidligere afgivet høringssvar i forbindelse med høringen af den gældende bekendtgørelse. Vi mener ikke, at den gældende bekendtgørelse og udkastet i tilstrækkelig grad håndterer de problemer, TEKNIQ Arbejdsgiverne og andre høringsparter tidligere har påpeget ved ordningen, og derfor gentager vi en del af vores tidligere fremsendte høringssvar af 12. maj 2020.

Generelle kommentarer

TEKNIQ ARBEJDSGIVERNE

Støtteordningen skal ses i sammenhæng med bygningspuljen (bekendtgørelse om tilskud til energibesparelser og energieffektiviseringer i bygninger til helårsbeboelse), som giver mulighed for at opnå støtte til en række forskellige energisparetiltag i bygninger, herunder udskiftning af oliefyr med varmepumper. Skrotningsordningen er ifølge udkastet øremærket til et bestemt forretningskoncept nemlig varmepumper på abonnement, uanset energiaftalen ikke understøtter denne begrænsning. For bygningspuljen er der ikke sket øremærkning til en bestemt forretningsmodel.

Udkastet beskriver ikke, hvad der skal ske med eventuelt ubrugte midler og uudnyttede tilsagn. Af aktstykke nr. 294 fremgår, at der i 2020 fremgår det, at der afsættes 32,3 mio. kr. til skrotningsordningen, mens det med FFL21 foreslås, at der i 2021 afsættes 17,9 mio. kr. til skrotningsordningen. Med de tilskudssatser, der lægges op til med udkastet, vil det medføre tilsagn om tilskud til ca. 1300 varmepumper i 2020 og ca. 700 varmepumper i 2021.

Set i lyset af de skuffende erfaringer fra den hidtidige tilskudsordning til varmepumper på abonnement og manglende tilpasning af den nye tilskudsordning, er TEKNIQ Arbejdsgiverne usikre på om der vil ske udmøntning af de afsatte midler. TEKNIQ Arbejdsgiverne anbefaler derfor, at der forlods tages beslutning om at eventuelt ubrugte midler og uudnyttede tilsagn udnyttes, så de bedst muligt understøtter konverteringen af oliefyr til fordel for varmepumper. Endvidere bør der være en frist på maksimalt 2 år for udnyttelse af meddelte tilsagn til de prækvalificerede virksomheder, så man ikke risikerer at meddelte, ikke-udnyttede tilsagn, blokerer for andre konverteringsprojekter. Konkret foreslår TEKNIQ Arbejdsgiverne, at uudnyttede midler årligt overføres til bygningspuljen og dér øremærkes varmepumper. I modsat fald er der risiko for at udfasningen af oliefyr ikke får den støtte, som blev aftalt med Energiaftalen og Klimaaf-talen, eller at man vil være nødsaget til at forlænge støtteordningen betydeligt og dermed forsinke udfasningen af oliefyrene. Tilsvarende opfordrer TEKNIQ Arbejdsgiverne til at skrotningsordningen evalueres årligt henblik på at foretage justeringer, som sikrer bedst mulig opfyldelse af formålet med indsatsen og en effektiv udnyttelse af de afsatte midler.

TEKNIQ Arbejdsgiverne bemærker, at man med skrotningsordningen i praksis har gjort støtteordningen for varmepumper på abonnement, permanent. TEKNIQ Arbejdsgiverne bakker op omkring udvikling og afprøvning af nye forretningskoncepter. Men for denne ordning er der ikke længere tale om etableringsstøtte, men om en generelt etableret – og derfor konkurrenceforvridende støtteordning. Det er bestemt en offentlig opgave at støtte udbredelsen af varmepumper, men det er ikke en offentlig opgave at favorisere en bestemt forretningsmodel til skade for de virksomheder der lever af at udbrede varmepumper gennem andre forretningsmodeller (salg af varmepumper). Vi bemærker, at der allerede i dag findes leverandører (Nærvareværket og Nærvare Danmark), der tilbyder varmepumper på abonnement uden offentlig støtte.

TEKNIQ Arbejdsgiverne er meget kritiske over for offentlig favorisering af et smalt og meget specifikt forretningskoncept. Varmepumper på abonnement har trods betydelig offentlig støtte gennem en årrække haft meget beskedne succes og efterspørges i meget ringe grad af markedet. Det understreges af styrelsens egen

Paul Bergsøes Vej 6
2600 Glostrup

Magnoliavej 2-4
5250 Odense SV

Telefon 4343 6000
teknig@teknig.dk
www.teknig.dk

Mobil: 28737339
Email: trh@teknig.dk

Dato: 10. september 2020

Side 2/5

TEKNIQ ARBEJDSGIVERNE

evaluering på området. En ordning, der udelukkende støtter en bestemt forretningsmodel, favoriserer en meget lille gruppe markedsaktører, som med offentlige midler skævvrider konkurrencen overfor virksomheder, der har valgt andre alternativer. Det er vigtigt at virksomhederne uden skelen til offentlige støtteordninger frit kan vælge forretningskoncepter, kun derved skabes den stærkest mulige konkurrence og de laveste priser i markedet.

Med skrotningsordningen gøres det muligt for energitjenesteleverandører at tilbyde varmepumper på abonnement i områder, der ikke er udlagt til fjernvarme. TEKNIQ Arbejdsgiverne gør opmærksom på, at der også i områder, udlagt til fjernvarme, findes mange bygninger, hvor det ikke er teknisk muligt eller økonomisk attraktivt at blive tilsluttet det lokale fjernvarmenet, fx pga. behov for meget lange/dyre stikledninger eller ikke-konkurrencedygtige varmepriser. Derfor bør det også være muligt at opnå tilskud til etablering af varmepumper på abonnement i områder udlagt til fjernvarme. I modsat fald risikeres det, at disse bygninger vil holde fast i deres olie- eller naturgasfyr og på sigt udskifte til biomassebaseret opvarmning. I øvrigt finder TEKNIQ Arbejdsgiverne det problematisk, at fjernvarmeselskaber kan beskytte sig imod konkurrence fra bl.a. varmepumper på abonnement ved at få boligområder udlagt til fjernvarmeforsyning – vel og mærke uden at der kan pålægges tilslutningspligt.

Endelig bemærker TEKNIQ Arbejdsgiverne, at såvel bygningspuljen som med skrotningsordningen stiller krav om, at varmepumper skal være installeret af en VE-godkendt virksomhed for at kvalificere til tilskud. VE-installationer og særligt varmepumper er kompliceret teknologi og der har været konstateret problemer med kvaliteten af en del af disse installationer. TEKNIQ Arbejdsgiverne støtter derfor fuldt op omkring dette krav, som kan løfte kvaliteten af varmepumpeinstallationer og bidrage til en generel opkvalificering i branchen ligesom kravet vil synliggøre for forbrugere, hvilke virksomheder, der har opnået godkendelse af VE-kvalifikationer

Tekstnære bemærkninger

§3, nr. 3)

Af bestemmelsen fremgår at drift bl.a. omfatter indkøb af energi til at drive varmepumpen. TEKNIQ Arbejdsgiverne vurderer, at denne ordlyd er u hensigtsmæssig, da det stiller store krav til virksomhedernes muligheder for at registrere og afregne energiforbrug. Dermed bidrager bestemmelsen til at gøre forretningskonceptet administrativt tungt for virksomhederne, hvilket i sidste ende gør varme fra varmepumper installeret med støtte fra ordningen dyrere end nødvendigt. Samtidig favoriserer kravet i høj grad energiselskaber og andre virksomheder med let og billig adgang til energimålere. Endelig betyder kravet, at konkurrencen på området bliver begrænset til skade for forbrugerne.

I stedet kan der fx indføres en betingelse om, at der skal gives garanti for virkningsgraden på varmepumpen. Der vil være tale om en mindre justering af bestemmelsen, som kan mindske de administrative byrder forbundet med ordningens betydeligt.

§4, stk. 4

Med bestemmelsen lægges der op til, at selve arbejdet med at installere varmepumpen ikke er støtteberettiget. Dermed bør boligejere kunne opnå bolig-job-fra-
drag til installationsarbejdet, hvis boligejeren faktureres dette, uden at overtræde §5, stk. 5. Det bør fremgå tydeligt af bekendtgørelsen om denne form for kombination af støtte er mulig.

§5

Der bør indføres krav om, at de installerede varmepumper er forberedt til levering af smart-grid ydelser, fx i form af to-vejs kommunikation, så det bliver muligt at lade varmepumperne indgå som en aktiv del af fremtidens energisystem. Dermed kan skrotningsordningen bidrage til at sikre en større udbredelse af varmepumper der kan levere smart-grid ydelser.

§5, stk. 2

Med bestemmelsen lægges der op til at energitjenesteleverandørerne kan opnå 25.000 kr. i tilskud pr. varmepumpe. Dette er en væsentlig lempelse i forhold til det oprindelige udkast til bekendtgørelsen, hvor tilskudssatserne dels var lavere, dels ændrede sig i takt med at leverandørerne får installeret varmepumper. Dette er et problem, fordi det i høj grad favoriserer meget store virksomheder, der alt andet lige har lettere ved at skabe stordriftsfordele end mindre virksomheder. Derfor anbefaler TEKNIQ Arbejdsgiverne, at tilskudssatserne igen gøres variable, så evt. stordrift hos energitjenesteleverandørerne omsættes til en lavere tilskuds-betaling, som igen kan omsættes til støtte til flere konverteringer fra oliefyr til varmepumper.

§8

Det bør præciseres, at der ikke kan opkræves evt. udtrædelsesgebyr eller andre former for strafbetaling ved opsigelse af abonnementsaftale inden for de frister, der følger af lovgivningen på området.

§8, stk. 2

Det bør præciseres hvorvidt energitjenesteleverandøren selv skal leve op til de enkelte kriterier, eller om energitjenesteleverandøren kan basere sig på underleverandører. Kan man fx være et konsortium bestående af flere lokale virksomheder, der tilsammen kan opfylde betingelserne i §8?

§8, stk. 2, nr. 1

Det er vigtigt, at energitjenesteleverandøren har et setup, der svarer til dets konkrete ambitioner. Der bør naturligvis være forskel på kravene til setup afhængigt af om man er et lokalt selskab, der forventer at levere varmepumper på abonnement til et afgrænset område som fx en landsby, eller om man forventer at levere ydelser til en hel region eller i hele landet.

§8, stk. 2, nr. 2

Kravet om at man skal have rådighed over kapital til at kunne installere 100 varmepumper er meget højt og favoriserer meget få og store virksomheder. Det bør være muligt at få støtte fra ordningen, også selvom man ikke har planer om at skulle installere som minimum 100 varmepumper.

§8, stk. 2, nr. 4

Paul Bergsøes Vej 6
2600 Glostrup

Magnoliavej 2-4
5250 Odense SV

Telefon 4343 6000
teknig@teknig.dk
www.teknig.dk

Mobil: 28737339
Email: trh@teknig.dk

Dato: 10. september 2020

Side 4/5

TEKNIQ ARBEJDSGIVERNE

Det er uhensigtsmæssigt ikke at tillade virksomheder, der opererer i mindre end en hel region. Dette er et krav, der vil afholde mange SMV'er fra at kunne udbyde varmepumper på abonnement og hæmme konkurrencen på området.

§8, stk. 2, nr. 5

Som angivet i vores kommentarer til §3, nr. 3), mener vi, at indkøb af energi til at drive varmepumpen er et unødvendigt krav, der bidrager til at gøre varmepumper på abonnement til en dyrere løsning end nødvendigt. Derfor bør kravet om at man installerer en hovedmåler til elafregning udgå.

§8, stk. 2, nr. 7

I forlængelse vores kommentarer til §3, nr. 3) og §8, stk. 1, nr. 5, bør der være andre modeller for afregning end afregning pr. kWh leveret varme. Det kunne fx være helt at udelade krav om afregning per kWh leveret varme.

§11, stk. 6

Der fremgår ikke en tidsfrist for udnyttelse af tilsagn om tilskud til varmepumper på abonnement. Dette er et problem, da uudnyttede tilsagn risikerer at blokere for andre konverteringsprojekter. Derfor foreslår TEKNIQ Arbejdsgiverne, at der indsættes en stk. 6 med teksten. *"Meddelte tilsagn skal udnyttes inden for 2 år."*

§14, stk. 2, nr. 8

Skrottingsordningen sigter efter at fremme konverteringer fra olie- eller naturgas-fyr til varmepumper. Hvis man som olie- eller naturgaskunde er beliggende i et fjernvarmeforsynet område, har man imidlertid ikke mulighed for at få installeret en varmepumpe på abonnement i regi af støtteordningen. TEKNIQ Arbejdsgiverne mener, at det bør være op til den enkelte bygningsejer selv at beslutte, hvilken løsning, der passer dem bedst. Der kan være mange årsager til at fjernvarme ikke opleves som en relevant løsning, fx høje varmepriser eller høje udgifter til stikledning eller andre etableringsomkostninger. Derfor mener TEKNIQ Arbejdsgiverne, at det er uhensigtsmæssigt at afskære bygningsejere i fjernvarmeområder fra at kunne få varmepumper på abonnement i regi af støtteordningen.

§16, stk. 3

I forlængelse af forslag om tilføjelse af § 11, stk. 6, bør §16, stk. 3, ændres til

"Energistyrelsen skal have modtaget ansøgningen om udbetaling af tilskud senest 120 dage efter projektets slutdato, hvor energitjenesteleverandøren har installeret den sidste varmepumpe, der er omfattet af tilsagnet. Meddelte tilsagn skal dog være udnyttet senest 2 år efter der er meddelt tilsagn"

Arbejdsgiverne står naturligvis til rådighed for en uddybning af vores hørings svar.

Med venlig hilsen

Simon O. Rasmussen
Underdirektør

Paul Bergsøes Vej 6
2600 Glostrup

Magnoliavej 2-4
5250 Odense SV

Telefon 4343 6000
teknig@teknig.dk
www.teknig.dk

Mobil: 28737339
Email: trh@teknig.dk

Dato: 10. september 2020

Side 5/5